

***ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА***

***ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН***

***за период од 2021. до 2023. године***



**Владичин Хан, 2021.**

С А Д Р Ж А Ј

[1. ПРАВНИ ОСНОВ 3](#_Toc1470160)

[УСАГЛАШЕНОСТ СА ДРУГИМ РЕЛАВАНТНИМ ДОКУМЕНТИМА 3](#_Toc1470161)

[УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ 4](#_Toc1470162)

[РЕЛЕВАНТНИ ПРОПИСИ 4](#_Toc1470163)

[2. У В О Д 4](#_Toc1470164)

[3. СТАТУС РАЗВИЈЕНОСТИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН 6](#_Toc1470165)

[4. АНАЛИЗА СТАЊA У OПШТИНИ 6](#_Toc1470166)

[4.1. Административни и географски положај 7](#_Toc1470167)

[4.2. Општи подаци о становништву 7](#_Toc1470168)

[5. СТАЊЕ И КРЕТАЊЕ У ПРИВРЕДИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН 8](#_Toc1470169)

[6. ЗАПОСЛЕНОСТ 12](#_Toc1470170)

[7. ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2021. ГОДИНУ 15](#_Toc1470171)

[7.1. Програм јавних радова 15](#_Toc1470172)

[7.2. Програм стручне праксе 17](#_Toc1470173)

[7.3. Субвенције за самозапошљавање 17](#_Toc1470174)

[7.4. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих 18](#_Toc1470175)

[7.5. „De minimis“ државна помоћ предузетницима, микро и малим правним лицимаза субвенционисање/рефундирање трошкова набавке машина и/или опреме 19](#_Toc1470176)

[7.6. Пројекат „Смањење сиромаштва кроз могућности запошљавања у циљу приступања Србије Европској унији“ 20](#_Toc1470177)

[7.7. Пројекат „Развој иновационог женског предузетништва у Владичином Хану“ 21](#_Toc1470178)

[8. SWOT анализа 21](#_Toc1470179)

[9. ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН ЗА 2021. ГОДИНУ 23](#_Toc1470180)

[10. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА 24](#_Toc1470181)

[11. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ 24](#_Toc1470182)

[12. СТРУКТУРЕ УПРАВЉАЊА 25](#_Toc1470183)

[13. ОПЕРАТИВНЕ СТРУКТУРЕ 26](#_Toc1470184)

[14. МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2021. ГОДИНУ 27](#_Toc1470185)

[15. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА.............. 27](#_Toc1470185)

[16. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ 31](#_Toc1470187)

[17. ОЧЕКИВАЊА ОД ПРОГРАМA 31](#_Toc1470188)

**ПРЕДМЕТ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА**

Локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ) основни је инструмент спровођења активне политике запошљавања у општини Владичин Хан. Решавање проблема у области запошљавања подразумева креирање активне политике запошљавања, као и програма и мера у складу са потребама и могућностима општине Владичин Хан.

У локалном акционом плану запошљавања дефинисани су циљеви и приоритети политике запошљавања као дела укупних циљева у одређеном временском периоду, односно програми и мере који ће се спроводити у општини Владичин Хан са циљем да се сачувају постојећа радна места, повећа запосленост грађана општине Владичин Хан, односно да се смањи незапосленост.

Циљеви израде локалног акционог плана запошљавања општине Владичин Хан су:

* идентификовање проблема,
* препознавање група са натпросечним ризиком од незапослености, и
* дизајнирање мера активне политике запошљавања којима би се деловало на узроке проблема и смањиле разлике у погледу ризика незапослености.

# **ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за израду локалног акционог плана запошљавања Општине Владичин Хан је Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/09, 88/10 и 38/15 –у даљем тексту: Закон), Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2016. године (“Сл. Гласник РС”, број18 од 1. марта 2021, 36 од 9. априла 2021 – исправка) и Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2016. године (“Сл. Гласник РС”, број 30/21), и њима се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати.

## УСАГЛАШЕНОСТ СА ДРУГИМ РЕЛАВАНТНИМ ДОКУМЕНТИМА

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15), основни инструмент спровођења активне политике запошљавања на годишњем нивоу представља Национални акциони план запошљавања.

Циљеви и приоритети, односно програми и мере активне политике запошљавања утврђени Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2016. године усмерени су ка побољшању стања на тржишту рада, унапређењу запошљивости и запошљавању. Учешћем релевантних институција, социјалних партнера и других заинтересованих страна, обезбеђена је усклађеност Акционог плана запошљавања за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године са секторским политикама и текућим реформским процесима од значаја и утицаја на област политике запошљавања. Истовремено, обезбеђена је заснованост овог документа са Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, као и са Планом развоја општине Владичин Хан од 2019. до 2026. године.

Локални акциони план запошљавања општине Владичин Хан усаглашен је са релевантним документима, Акционим планом за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2023. године, затим са регионалним стратегијама и локалним плановима развоја.

## УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ

У изради локалног акционог плана запошљавања Општине Владичин Хан за 2021. годину активно учешће узели су представници јавног и приватног сектора општине Владичин Хан, локални савет за запошљавање општине Владичин Хан, који укључује представнике свих релевантних носилаца политике запошљавања, обезбеђује услове за развој социјалног дијалога, квалитетну комуникацију и заједничку акцију у вези са важним социо – економским питањима која имају велики значај за општину Владичин Хан.

Савет за запошљавање поред саветодавне, има и активну улогу у формулисању планова за запошљавање, њиховој примени, праћењу и евалуацији. У креирању локалног акционог плана запошљавања општине Владичин Хан учествују још различити субјекти, Национална служба за запошљавање Филијала Врање – испостава Владичин Хан, представнци привредника и предузетника.

## РЕЛЕВАНТНИ ПРОПИСИ

* Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017 и 113/2017),
* Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2016. године (“Сл. Гласник РС”, број18 од 1. марта 2021, 36 од 9. априла 2021 – исправка),
* Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2016. године (“Сл. Гласник РС”, број 30/21),
* Закон о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016 и 47/2018),
* Статут општине Владичин Хан („Службени гласник Града Врања“, бр. 4/19),
* Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник Републике Србије”, бр.51/09),
* Уредба о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник Републике Србије”, бр. 13/10 и 100/2011),
* Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину(„Службени гласник Републике Србије”, бр.104/2014).

# **УВОД**

Локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ) основни је инструмент спровођења активне политике запошљавања у општини Владичин Хан. Решавање проблема у области запошљавања подразумева креирање активне политике запошљавања, као и програма и мера у складу са потребама и могућностима општине Владичин Хан.

Овај документ представља обједињен преглед циљева и приоритета локалне политике запошљавања које је потребно остварити како би се допринело пуној имплемнетацији стратешког циља политике запошљавања на локалном нивоу и текућим реформским процесима од значаја и утицаја на област политике запошљавања како на нивоу општине Владичин Хан, тако и на нивоу Републике Србије.

У 2020. години су настављени позитивни трендови на тржишту рада. Према последњим расположивим подацима (децембар 2020. године) Националне службе за запошљавање, Филијале за Пчињски управни округ - општину Владичин Хан, дошло је до смањења броја незапослених у поређењу са истим месецом претходне године. Укупан број незапослених на територији општине Владичин Хан на крају 2020. године износио је 2.312 незапослених лица, од тога узимајући у обзир родну перспективу 1.110 мушкараца и 1.202 жена.

С обзиром на показатеље економске активности, демографска кретања и стање на тржишту рада, унапређење људских ресурса кроз приступ заснован на специфичним потребама грађана у погледу запослености и прихода се наметнуо као један од приоритета у даљем развоју општине Владичин Хан.

Да би се овај приоритет остварио постављени су основни циљеви развоја локалне политике запошљавања у 2021. години, који одговарају циљевима на нивоу Републике Србије, а чије остваривање се планира применом сета мера и активности које ће бити подржане: побољшање услова за приступ тржишту рада, посредовање у запошљавању, професионална оријентација и саветовање о планирању каријере, повећање компетентности радне снаге путем додатног образовања и обука, подстицање запошљавања и пословања путем субвенција и на јавним радовима, подршка развоју предузетништва и малих и средњих предузећа и подстицаји за инвестиције у пољопривреди и рурални развој. Посебна пажња посветиће се интегрисању перспективе родне равноправности у локално акционо планирање запошљавања у општини Владичин Хан.

Низом мера биће подржано оснаживање и запошљавање незапослених из категорија теже запошљивих лица, при чему ће приоритетна подршка бити усмерена на младе до 30 година живота, жене, вишкове запослених, незапослене старије од 50 година, незапослене без квалификација, нискоквалификоване и дугорочно незапослене, радно способне кориснике новчане социјалне помоћи, особе са инвалидитетом, Роме, жртве трговине људима и жртве породичног насиља.

Осим мера и активности наведених у овом акционом плану, у 2021. години ће бити реализоване и друге мере и активности за подстицање запошљавања које спроводе Национална служба за запошљавање, у складу са својим програмом рада и расположивим финансијским средствима, као и друге организације и институције у складу са утврђеним надлежностима.

У локалном акционом плану запошљавања дефинисани су циљеви и приоритети политике запошљавања као дела укупних циљева у одређеном временском периоду, односно програми и мере који ће се спроводити у општини Владичин Хан са циљем да се сачувају постојећа радна места, повећа запосленост грађана Владичиног Хана, односно да се смањи незапосленост.

Циљеви израде локалног акционог плана запошљавања општине Владичин Хан су:

* идентификовање проблема,
* препознавање група са натпросечним ризиком од незапослености, и
* дизајнирање мера активне политике запошљавања којима би се деловало на узроке проблема и смањиле разлике у погледу ризика незапослености.

# **СТАТУС РАЗВИЈЕНОСТИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН**

Према степену развијености јединица локалних самоуправа Општина Владичин Хан припада IV групиизразито недовољно развијених јединица локалних самоуправа (девастирана подручја) чији је степен развијености испод 60% републичког просека (Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину. „Сл. гласник Републике Србије“, бр. 104/2014).

# **АНАЛИЗА СТАЊA У OПШТИНИ**

Слика бр. 1 – Положај општине Владичин Хан





Извор: www.vladicinhan.org.rs

# **Административни и географски положај**

Према просторном плану Републике Србије, општина Владичин Хан спада у ред функционално урбаних подручја националног значаја. Општина се налази у средишту комуникационих праваца, који представљају саобраћајну артерију изузетног значаја, који Средњу Европу спајају са источном и јужном Европом. Општина лежи на важним саобраћајницама – железничкој прузи и аутопуту (коридор 10) који од Београда и Ниша (са севера) воде ка Скопљу (на југ) и магистралном путу који води ка српско‐бугарској граници и граничним прелазима "Стрезимировци" и "Рибарци". Саобраћајна удаљеност Владичиног Хана од Београда износи 333 км, Приштине 112 км, Новог Сада 409 км, Ниша 91 км и Скопља 112 км. Од државних граница с Бугарском (гранични прелаз Стразимировци) удаљен је 52 км, док је од државне границе с Македонијом (гранични прелаз Прешево) удаљен је 67 км.

Општина заузима положај између 42040` и 42055` северне географске ширине и 21055` и 22013` источне географске дужине. Административно припада Пчињском управном округу.

# **Општи подаци о становништву**

Према Попису становништва, домаћинстава и станова у Републици Србији 2011. године на територијиопштине живи 20.938 становника различите етничке припадности са доминантним српскимстановништвом и становништвом православне вероисповести. У граду живи 35.18% становништва.

Општина има 51 катастарску општину са исто толико месних заједница и четири месне канцеларије.Етнички састав становништва чине: Срби (89.33%), Роми (7.20%), и остале националне заједнице(3.47%).

***Табела бр. 1 – Општи подаци о Општини Владичин Хан***

|  |  |
| --- | --- |
| Површина (у км2) | **366** |
| Број насеља | **51** |
| Број становника | **20938** |
| Густина насељености (бројстановникапокм2) | **59** |
| Стопа живорођених | **7** |
| Стопа умрлих | **16** |
| Стопа природног прираштаја | **-9** |
| Просечна старост (у годинама) | **42** |

Извор: Републички Завод за статистику

***График бр. 1 – Становништво према старосним групама у 2011. години (у %)***

****

Извор: Републички Завод за статистику

# **СТАЊЕ И КРЕТАЊЕ У ПРИВРЕДИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН**

Препознатљивост привреде општине Владичин Хан изван локалних оквира утемељенана производњи прехрамбених производа, грађевинског материјала и дрвном индустријом, папирне амбалаже и пластифицираних производа знатно је умањена током последњих година.

Досадашњи развој је у првом реду био везан за коришћење потенцијала за пољопривреду, који су примарна вредност овог краја, као и за развој привредних капацитета чија се производња заснивала на преради пољопривредних производа, дрвета и минералних сировина (камена), као и коришћењу мање квалификоване радне снаге и коришћењу предности положаја саме општине која се налази у јужном делу Србије.

Због тога су највише били активирани и развијани програми из области прехрамбене, текстилне, металске, дуванске, дрвне индустрије, прераде грађевинских материјала и др. Предузећа су сконцентрисана у Владичином Хану и индустријској зони између Лепенице и Суве Мораве, као и у зони Прекодолце ‐ Житорађе.

Уочавајући привредне потребе, као и потребу планирања урбаног развоја посебне намене усмерених на привлачење нових инвестиција, општина ВладичинХан је усвојила урбанистичке планове којим се определила за развијање постојећих и отварање нових радних зона за производне, складишне и сервисне функције. У радним зонама ће се обезбеђивати простор за мала и средња предузећа, складишне капацитете, бизнис инкубаторе и друге садржаје. Очекује се да ће развој индустријске зоне имати позитиван утицај на запосленост (директну и индиректну) и то не само у Владичином Хану, већ и у Сурдулици и Врању.

Индустријска зона у Владичином Хану смештена је између реке Јужна Морава на истоку и главног железничког коридора на западу. У непосредној близини пруге је постојећи регионални пут који повезује градове Владичин Хан и Врање. Регионални пут се укршта са два приступна пута која воде до индустријске зоне у Сувој Морави. Дуж источне стране индустријске зоне пролази део међународног пута Е‐75, Београд‐Ниш‐Скопље‐Солун.

Пројекат развоја индустријске зоне у Владичином Хану је у складу са националним, локалним, правним и политичким оквиром који је на тренутно на снази у Републици Србији. Група стратегија и правних докумената Србије препознају развој индустријског парка као значајан инструмент за друштвено – економски развој земље. Неке од најважнијих стратегија у овом контексту су Стратегија развоја слободних зона у Србији за период 2011. – 2016. године, Национална стратегија запошљавања (2011.‐2020.), као и Стратегија подстицања и развоја страних инвестиција.

На регионалном и локалном нивоу развој индустријске зоне у Владичином Хану је у складу са Регионалном развојном стратегијом Јабланичког и Пчињског округа и Регионалним планом (2008. – 2012.), а такође се наводи као један од најважнијих покретача развоја у Стратегији развоја општине Владичин Хан. Посматрано са друштвено – економског становишта, развој индустријске зоне је оправдан за заједницу са јаком индустријском основом као што је Владичин Хан који се годинама суочавао са озбиљном друштвено – економском стагнацијом и/или назадовањем.

У општини индустријска зона се посматра као потенцијал и/или прилика за ублажавање негативних друштвено – економских трендова који потичу из дугорочне индустријске стагнације и за последицу имају високу стопу незапослености и сходно томе изражен тренд депопулације.

Прехрамбена индустрија, прерада дрвета и израда намештаја као и текстилна индустрија и индустрија обуће имају велики потенцијал да привуку инвеститоре услед регионалне индустријске традиције, квалификоване радне снаге и расположивих сировина. Пошто се висока конкурентност може идентификовати у прехрамбеној индустрији и индустрији намештаја, ово су највероватније сектори од којих се очекује да изазову интересовање страних инвеститора.

Индустрија аутомобилских компоненти и електронска индустрија постале су битне када се у потпуности завршила изградња Коридора X (Е-75). У том случају се може очекивати да ће добављачи бити заинтересовани да започну посао у региону како би искористили географски положај и могућност брзе испоруке готових производних компоненти до крајњег произвођача.

Постоје три аеродрома у региону која имају одличан приступ. Аеродром Александар Велики у Скопљу је удаљен само 104 км од Владичиног Хана. Аеродром Константин Велики у Нишу удаљен је од Владичиног Хана 95 км, док је аеродром у Софији од Владичиног Хана удаљен 148 км.

Општина Владичин Хану овом тренутку је најбоље припремљена да игра улогу „индустријске локације од регионалног значаја“. Индустријска зона у Владичином Хану налази се са десне стране Коридора 10. Почиње на око 5 км од града ка Врању и налази се поред села Грамађе. Тачније речено налази се између река Лепенице и Јужне Мораве са једне стране и железничког коридора са друге стране. Укупна површина је око 350 хектара која је подељена у три одвојене зоне под називом Зона "А", "Б" и "Ц".

Зона "А" је тренутна индустријска зона са површином од 145,6 хектара и 70% њене површине заузимају индустријски објекти. Зоне "Б" и "Ц" су локације спремне за гринфилд инвестиције. Очекује се да ће индустријска зона привући инвеститоре углавном из сектора за обраду хране и дрвета, као и из текстилне индустрије, индустрије обуће и аутомобилске индустрије, али и из других грана индустрије.

Све три зоне су укључене у Просторни план општине Владичин Хан. С друге стране, само је зона "А" покривена детаљним планом регулације ("План Детаљне Регулације" - ПДР) и у овој области, поступак експропријације је у току. Зоне "Б" и "Ц", нису биле укључене у ПДР. Имовинска питања у зонама "Б" и "Ц" још увек нису решена. Индустријска зона у Владичином Хану се налази између реке Јужне Мораве са источне и главног железничког коридора са западне стране. На малој удаљености од пруге је постојећи регионални пут који је повезује Владичин Хан и Врање.

***Табела бр. 2 – Основне карактеристике Индустријске зоне Владичин Хан***

|  |  |
| --- | --- |
| **Катактеристике** | **Ситуација у Владичином Хану** |
| Површина равног земљишта | 47 ха |
| Потенцијални број радних местау производњи | 2,000 особа |
| Број становника у области деловања | 370 000 |
| Власништво | приватно, делимично друштвено (општинско) |
| Удаљеност од националне саобраћајне мреже | отприлике 1 км након завршетка изградње заобилазнице и Е-75 |
| Флексибилност локације | Да |
| Потражња за гасом у циљу грејања | 2500 м3/сат, али, тренутно нема гасовода |
| Потражња за електричном енергијом за потребе производње | 24 МW |
| Потражња за водом, за потребе производње и у случају попжара | 16 л/с |
| Капацитет отпадних вода | 18 л/с |
| Посебне услуге на локацији | *Предвиђене МИСП- овом студијом* |

Извор: USAID – SERBIA: Концепт плана развоја индустријске зоне за међуопштинско партнерство између града Врања и општина Прешево, Бујановац и Владичин Хан.

Студијом изводљивости за развој зоне предвиђено је 145,6 хектара као укупна површина индустријске зоне, од тога укупна корисна површина од 92,71 хектара - 64,1 хектара су зелене површине, од чега 47 хектара покривају појединачне парцеле.

Предложени развој инфраструктуре је:

* побољшање од 1 км постојећег саобраћајног приступа индустријској зони,
* изградња око 5 км интерних путева са уличном расветом,
* изградња заштите од поплава,
* развој око 50 хектара обрадиве земље у парцеле за једнократну употребу,
* изградња 5 км нових подземних електричних каблова од 35кВ и 110кВ,
* изградња 9 нових трафо станица 10/0.4кВ и 630кВА као и 16 200км мреже подземних каблова од 10кВ,
* изградња уличног осветљења са 150 стубова на које се монтирају светиљке које се снабдевају са 5,6км подземног кабла од 0,4 кВ,
* 3 км дуг канал за телекомуникациони систем,
* изградња нових површина са изворима са почетног капацитета од 50 л/с,
* изградња 5 км цевовода за водоснабдевање,
* изградња 6 км мреже за исушивање површинске воде,
* изградња 4 км мреже отпадних вода са планом за управљање отпадним водама који одговара популацији од 3000 становника.

Укупни трошкови износе око 13,5 милиона евра. Овај износ се оправдава тиме што ће бити користи од нових радних места и такси које буду плаћали инвеститори. Ако се реализује, зона ће створити радна места и за грађане осталих општина, па се стога препоручује међуопштинска сарадња.

***Слика бр. 2 – Индустријска зона Владичин Хан***

****

Извор: www.vladicinhan.org.rs

У 2019. години, активон је било 128 привредних друштава и 637 предузетника. Од укупно 128 предузећа на територији општине Владичин Хан, најмање је великих предузећа, док су најбројнија микропредузећа, тј. она која запошљавају од 1 до 5 радника. Охрабрујућ је и пораст броја предузетника у односу на претходну годину.

Током претходне године угашено је 5 привредних друштава, док је на територији општине Владичин Хан у претходној години било активно 637 предузетника. Током претходне године, 48 предузетника је угашено, док је у истој 2019. години новоосновано 77 предузетника.

# **ЗАПОСЛЕНОСТ**

На територији општине Владичин Хан евидентан је пораст броја запослених у 2020. у односу на 2019. годину. Највећи пораст броја запослених бележи се у прерађивачкој индустрији. То је резултат почетка пословања и проширења капацитета привредног друштва "Теклас аутомотиве" који успешно послује на територији општине Владичин Хан и тренутно броји више стотина запослених, према подацима из децембра 2020. године, има 1.200 запослених само у овој компанији.

Од укупног броја запослених на територији општине Владичин Хан, 1/3 је ангажована у прерађивачкој индустрији. Тренд повећања запослености посебно се бележи у другој половини 2019. године и током целе 2020. године. Изузетно тежак период узрокован епидемијом вируса корона, ублажен је мерама и подстицајима Владе Републике Србије, тако да су у другој половини 2020. године, очувана постојећа радна места. У наредном прегледу дат је број запослених по секторима делатности просек за 2020. годину.

***Табела бр. 3 – Запосленост у општини Владичин Хан***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Опис** | | **Просек 2020.** |
| А | Пољопривреда, шумарство и рибарство | 71 |
| B | Рударство | 0 |
| C | Прерађивачка индустрија | 1.497 |
| D | Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација | 21 |
| E | Снабдевање водом; управљање отпадним водама, контролисање процеса уклањања отпада и сличне активности | 123 |
| F | Грађевинарство | 276 |
| G | Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала | 394 |
| H | Саобраћај и складиштење | 283 |
| I | Услуге смештаја и исхране | 193 |
| J | Информисање и комуникације | 14 |
| K | Финансијске делатности и делатност осигурања | 18 |
| L | Пословање некретнинама | 0 |
| M | Стручне, научне и техничке делатности | 89 |
| N | Административне и помоћне услужне делатности | 59 |
| O | Државна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање | 235 |
| P | Образовање | 332 |
| Q | Здравствена и социјална заштита | 179 |
| R | Уметност; забава и рекреација | 43 |
| S | Остале услужне делатности | 59 |
| **УКУПНО** | | **3.890** |

Извор: РЗС – Статистика запослености и зарада

Према подацима Републичког завода за статистику у 2020. години, у општини Владичин Хан је регистровано 3.890 запослених према општини рада, односно 4.928 према општини пребивалишта.

***График бр. 2 –Учешће незапослених према старосним групама у***

***укупном броју незапослених, 2020. (у %)***

Извор: НСЗ – Национална служба за запошљавање

Број запослених се значајно повећао у 2019. и у 2020. години у односу на број запослених у 2018. години. Позитиван тренд броја запослених се бележи од 2016. године. Број запослених у правним лицима у току 2020. године, био је 2.915, док је код предузетника, лица која самостално обављају делатности и запослени код њих било 966, а регистрованих индивидуалних пољопривредних произвођача 9.

|  |
| --- |
|  |
|  |

***Табела бр. 4 – Просечне нето зараде на територији општине***

***Владичин Хан преглед по годинама, у РСД***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2013.** | **2014.** | **2015.** | **2016.** | **2017.** | **2018.** | **2019.** | **2020.** |
| 29.984,00 | 30.123,00 | 30.197,00 | 30.832,00 | 42.795,00 | 41.281,00 | 44.369,00 | 44.686,00 |

Извор: РЗС – Статистика запослености и зарада

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Табела бр. 5 - Незапослени по степену стручне спреме***  ***са стањем на дан 01.12.2020. године*** | | |
| Степен стручне спреме | Укупно | 2.312 |
| Жене | 1.202 |
| I | Укупно | 990 |
|  | Жене | 535 |
| II | Укупно | 15 |
|  | Жене | 9 |
| III | Укупно | 410 |
|  | Жене | 218 |
| IV | Укупно | 612 |
|  | Жене | 304 |
| V | Укупно | 4 |
|  | Жене | 2 |
| VI-1 | Укупно | 92 |
|  | Жене | 40 |
| VI-2 | Укупно | 92 |
| Жене | 44 |
| VII-1 | Укупно | 97 |
|  | Жене | 50 |

Извор: Национална служба за запошљавање – децембар 2020. године.

У току 2020. године дошло је до повећања броја запослених на територији општине Владичин Хан у односу на 2019. годину, упркос економској кризи изазваној епидомијом корона вируса, применом мера подршке Владе Републике Србије радна места су сачувана.

***Табела бр. 7 - Упоредни преглед броја незапослених лица на***

***територији општине Владичин Хан***

|  |  |
| --- | --- |
| **ПЕРИОД** | **УКУПАН БРОЈ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА** |
| **2017.** | **3170** |
| **2018.** | **2626** |
| **2019.** | **1750** |
| **2020.** | **2.312** |

Извор: Национална служба за запошљавање – 2020. година.

# **ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2021. ГОДИНУ**

Мере активне политике запошљавања које су усмерене ка унапређењу запослености на територији општине Владичин Хан, а које ће бити реализоване у 2021. години, средствима из буџета Општине, уз учешће средстава из републичког буџета, **немачке хуманитарне организације HELP, Шведском агенцијом за међународну сарадњу и развој (SIDA), Новосадским Хуманитарним центроми осталим невладиним организацијама**:

* Програм јавних радова,
* Програм стручне праксе за лица са вишим и високим образовањем,
* Субвенција за самозапошљавање
* Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,
* **„De minimis“ државна помоћ предузетницима, микро и малим правним лицимаза субвенционисање/рефундирање трошкова набавке машина и/или опреме,**
* Пројекат „Смањење сиромаштва кроз могућности запошљавања у циљу приступања Србије Европској унији“
* Пројекат "Развој иновационог женског предузетништва у Владичином Хану"

Циљеви активног запошљавања у 2021. години усмерени су на:

- повећање запослености,

- улагање у људски капитал,

- социјалну инклузију и интегрисање родне равноправности у локално акционо планирање и запошљавање.

# **Програм јавних радова**

У 2021. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. У јавне радове укључују се незапослена лица из следећих категорија: радно способни корисници новчане социјалне помоћи, Роми, лица без завршене средње школе, лица која посао траже дуже од 18 месеци и особе са инвалидитетом. Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социо – демографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао.

На јавним радовима радно се ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица. За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења која имају статус правног лица, односно која су уписана у Регистар Агенције за привредне регистре.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом, а средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

* **Исплату накнаде за обављен посао** незапосленим лицима укљученим у јавне радове по основу уговора о привременим и повременим пословима, у висини до 22.000,00 динара по лицу, на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу. Утврђени износ накнаде за обављен посао се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, обрачунатих у складу са законом и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада.
* **Накнаде трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу**, у свим областима спровођења, у висини од:
* 1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају месец дана;
* 1.500,00 динара по лицу за јавне радове који трају два месеца;
* 2.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају три и четри месеца;
* **Накнаду трошкова организовања обуке:** накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао јавно признати организатор активности образовања одраслих.

Динамика реализације појединих јавних радова зависи од конкретих активности утврђених плановима извођења радова и реалних могућности њиховог спровођења.

Јавни радови ће се реализовати суфинансирањем од стране Општине Владичин хан и НСЗ или уколико НСЗ не прихвати суфинансирање ове мере активне политике запошљавања, Општина Владичин Хан финансираће самостално уз техничку подршку НСЗ.

# **Програм стручне праксе**

Програм стручне праксе подразумева **оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци** за коју је стечено одговарајуће образовање - квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

**Програм се реализује** без заснивања радног односа.

.

Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а финансира се најдуже до 12 месеци.

Средства за реализацију програма стручне праксе, у складу са уговором, користе се за исплату:

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у укупном месечном износу од:

* 20.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација,
* 22.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификација,
* 25,000,00 динара за лица са најмање седмим нивоом квалификација.

1. Трошкова осигурања за случај повреде на раду и професионалне болести у складу са законом.

У програм стручне праксе се укључују незапослена лица која се први пут стручно оспособљавају за занимање за које су стекла одређену врсту и ниво образовања или која су се стручно оспособљавала краће од времена потребног за полагање приправничког или стручног испита, за преостали период потребан за стицање услова за полагање приправничког или стручног испита. Програм стручне праксе спроводи се у складу са законом, односно у складу са актом о организацији и систематизацији послова код послодавца. Програм се реализује код послодаваца који припадају приватном и јавном сектору.

Стручна пракса ће се реализовати у сарадњи Општине Владичин Хан и НСЗ.

# **Субвенције за самозапошљавање**

Подршка самозапошљавању подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенције за самозапошљавање.

Субвенција за самозапшљавање намењна је незапосленима који се воде на евиденцији Национале службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Субвенција за самозапошљавање додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од **250.000,00 динара,** односно **270.000,00 динараза незапослене особе са инвалидитетом** ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и оснивања привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном акционом плану запошљавања.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друпггва ради самозапошљавања. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за самозапошљавање и остваривање права на субвенцију од 250.000,00 динара, односно 270,000.00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом. Реализација програма прати се 12 месеци.

Ова мера активне политике запошљавања ће се реализовати суфинансирањем од стране Општине Владичин Хан и НСЗ или уколико НСЗ не прихвати суфинансирање субвенција за самозапошљавање, Општина Владичин Хан финансираће самостално уз техничку подршку НСЗ.

# **Субвенције за запошљавање незапослених лицаиз категорије теже запошљивих**

Послодавци који припадају приватном сектору могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима.

Циљна група су незапослена лица са евиднеције Националне службе за запошљавање из једне или више категорије теже запошљивих и то: млади до 30 година живота, жене, вишкови запослених, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртве породичног насиља. Посебна циљна група утврђена у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада јесу незапослена лица старија од 40 година на евиденцији локалног тржишта рада.

Такође,у ову меру активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада.

Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости и послодавац који запошљује ова лица на новоотвореним радним местима имаће посебан приоритет при одобравању субвенције.

Програм се реализује у складу са расписаним Јавним позивом и подразумева једнократну исплату субвенције. Висина субвенције је одређена степеном развијености јединице локалне самоуправе а у складу са важећом Уредбом Владе Републике Србије. Имајући у виду да Општина Владичин Хан према важећој уредби Владе РС, припада четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираном подручју, субвенција за запошљавање незапосленог лица из категорије теже запшљивих износиће:

- 250.000,00 динара по запосленом лицу на новоотвореном радном месту.

Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе:

-300.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима,

# **„De minimis“ државна помоћ предузетницима, микро и малим правним лицимаза субвенционисање/рефундирање трошкова набавке машина и/или опреме**

Право на „de minimis“ државну помоћ имају предузетници, микро и мала правна лица ради унапређења своје делатности, јачања конкурентности и капацитета и повећања броја запошљених.

**„De minimis“ државна помоћ предузетницима, микро и малим правним лицимаза субвенционисање/рефундирање трошкова набавке машина и/или опреме реализоваће се у складу са Одлуком о условима за доделу средстава по основу „De minimis“државне помоћи за 2021. годину коју ће донети Општинско веће Општине Владичин Хан.**

Средства ће бити намењена за **субвенционисање/рефундирање** трошкова набавке машина и/или опреме ради осавремењивања процеса производње, стабилизације производње, инвестирања у нова и савремена средства за рад и производњу у циљу развоја привреде и предузетништва на територији Општине Владичин Хан, задржавања постојећих и отварања нових радних места а све у циљу повећања стопе запослености односно смањења стопе незапослености на територији Општине.

Средства се у оба случаја одобравају у висини од најмање 500.000,00 динара до највише 3.000.000,00 динара (са ПДВ).

Предности приликом одлучивања имају подносиоци:

* који обављају производну делатност;
* који се у поступку пријављивања обавезују на додатно запошљавање радника;
* који запошљавају лица из свих категорија теже запошљивих;
* који се нађу у стању изненадне потребе за државном помоћи услед настанка догађаја од негативног утицаја на пословање а који нису могли бити предвиђени на начин који омогућава њихову благовремену амортизацију, а што може довести до потенцијалних вишкова запослених.

**„De minimis“ државна помоћ реализоваће се средствима из буџета Општине Владичин Хан.**

# **Пројекат „Смањење сиромаштва кроз могућности запошљавања у циљу приступања Србије Европској унији“**

**Општина Владичин Хан, наставиће успешну већ дугогодишњу сарадњу са немачком хуманитарном организацијом HELP и Шведском агенцијом за међународну сарадњу и развој (SIDA) на реализацији пројекта„Смањење сиромаштва кроз могућности запошљавања у циљу приступања Србије Европској унији“.**

**Општи циљ пројекта је укључивање Рома, Ромкиња и осталих угрожених група становништва у социјални и економски циклус земље као и смање сиромаштва и незапослености међу циљним групама.**

**У оквиру пројекта биће подржано најмање 50 бизнис идеја – уз учешће минимум 40% жена и 50% Рома – у њуховим намерама да започну или развију пословне делатности. Пројектне активности ће се реализовати кроз компоненте самозапошљавања доделом грантова у опреми, повећање запошљивости младих организовањем радне праксе и изграђивања капацитета неформалних сакупљача секундарних сировина организовањем различитих видова обука.**

**Пројектом је планирана подела 50 грантова у вредности од 1500, 2400 и 3600 евра, као и плаћено стажирање 50 младих са средњом стручном спремом најдуже до 6 месеци код приватних предузетника.**

**Пројекат ће финасирати SIDA, уз финансијско учешће од 10% Општине Владичин Хан, а пројектне активности спроводиће HELP.**

**Такође је планирано п финансирањеове мере и од стране осталих потенцијалних донатора у току године.**

# **Пројекат „Развој иновационог женског предузетништва у Владичином Хану“**

Пројекат „Развој иновационог женског предузетништва у Владичином Хану“ суфинансираће Кабинет министра за иновације и технолошки развој Републике Србије и Општина Владичин Хан.

Циљеви пројекта су:

* Подстицање развоја женског иновационог предузетништва и допринос унапређењу већ постојећих привредних субјеката у власништву жена, као и стварање услова за креирање позитивног амбијента за развој иновативности у Владичином Хану, кроз низ интервенција не финансијске и финансијске природе.
* Развој женског иновационог предузетништва као и пружање подршке пословању и развоју ново основаним и постојећим микро, малим и средњим предузећима и предузетницама.

Реализација пројекта треба да допринесе стварању позитивне климе за развој иновационог предузетништва. Подршка је усмерена на незапослене жене, жене власнице микро, малих и средњих предузећа и на предузетнице.

Пројекат ће пружањем нефинансијске и финансијске помоћи подржати развој женског иновационог предузетништва кроз:

* + едукацију о покретању и вођењу посла, у виду обука за започињање и унапређење пословања и припрему бизнис плана
  + едукацију у виду обука о иновацијама и њиховој примени и електронском пословању
  + такмичење за најбољи бизнис план на тему иновативности
  + бесповратну помоћ за финансирање најбољих бизнис планова на тему иновативности.

# **SWOT анализа**

|  |  |
| --- | --- |
| **СНАГЕ (Strengths)** | **СЛАБОСТИ (Weaknesses)** |
| Повољан положај општине | Недостатак средстава за инвестиције |
| Развијен образовни систем | Лоше стање, неразвијеност привреде |
| Постојање стратегије развоја | Неодговарајућа квалификациона структура |
| Локални савет за запошљавање | Недовољна стимулација за отварање нових радних места |
| Расположиви ресурси (индустријска зона) | Висок удео % старих људи у радној снази |
| Искуство у пољопривредној производњи | Висока стопа незапослености |
| Развијена инфраструктура | Неорганизованост привреника |
| Отвореност за нове идеје | Разуђеност општине |
| Међународна сарадња |  |
| Разноликост делатности привахних послодаваца |  |
| **ШАНСЕ (Opportunities)** | **ОПАСНОСТИ (Threats)** |
| Развој пољопривреде | Смањење броја радних места |
| Изградња инфраструктуре | Одлив кадрова |
| Развој туризма | Недостатак повољних извора финансирања |
| Привлачење домаћих и страних инвестиција | Високи трошкови увођења нових технологија |
| Предприступни фондови | Високе стопе пореза и доприноса на плате |
| Поједностављење процедура за започињање приватног бизниса | Затварање малих предузећа |
| Смањење пореза и доприноса |  |

Извор: Подаци из Стратегије локалног развоја општине Владичин Хан

Резултати SWOT анализе као снаге општине Владичин Хан на пољу запошљавања и тржишта рада, препознате су географски положај, и расположиви ресурси (пољопривреда,индустријска зона), релативно развијен образовни систем, постојање стратегија, искуство у пољопривредној производњи али и разноликост делатности приватних послодаваца и отвореност за нове идеје.

Да се постојеће снаге ефикасније користе, потребно је унапредити:

* маркетинг за улагања повољних локација,
* систематски радити на подизању предузетничког духа код младих,
* појачати координацију између образовања и сектора МСП и НСЗ ради флексибилних програма образовања за потребе тржиште рада, и
* покренути од стране локалне самоуправе систематске активности за подршку активностима сектору МСП.

Као слабости општине Владичин Хан на пољу запошљавања и тржишта рада идентификовани су: недостатак средстава за инвестиције, неконкурентност привреде, непостојање законског окружења за брзу преквалификацију и образовање одраслих, неодговарајућа квалификациона структура незапослених, отворена еколошка питања, мало нових радних места, недовољна стимулација за отварање нових радних места, висок удео старих људи у радној снази, висок степен незапослености, недовољна организованост привредника, разуђеност општине где су незапослени у насељима удаљени од општинског центра у додатно отежаном положају.

Локалним акционим планом запошљавања могуће је постићи напредак у областима:

* дефинисати квалитетне програме преквалификација у сарадњи са свим заинтересованима, одредити носиоце тих процеса, и обезбедити потребне предуслове,
* у континуитету реализовати курсеве који ће повећати шансу угрожених категорија незапослених за равноправан повратак на тржиште рада.
* утврдити услуге које могу поспешити рад привредних друштава на територији општине и организовати пружaње истих,
* радити на ефикаснијем повезивању привредних друштава у виду који њима одговара,
* олакшати приступ привредних субјеката средствима за инвестиције, и
* систематски радити на побољшању (пословне) инфраструктуре.

Као шансе општине Владичин Хан на пољу запошљавања и тржишта рада препознате су: даљи развој, модернизација и диверзификација пољопривреде, изградња квалитетне инфраструктуре, развој туризма, привлачење страних инвестиција, ефикасно коришћење претприступних фондова, поједностављење процедура за започињање приватног бизниса, смањење оптерећења (пореза и доприноса) привредних друштава.

Локалним акционим планом запошљавања планирају се следеће активности ради претварања ових шанси у снаге на територији општине Владичин Хан:

* обезбедити средства за подстицај поред републичких средстава и са општинског нивоа, која ће бити усмерена за развој пољопривреде, предузетништва и започињање бизниса у функцији новог запошљавања,
* покренути процесе на оживљавању туризма као алтернативе за прелиминарно, али и допунско стицање прихода,
* систематски обезбедити привредним субјектима квалитетан приступ информацијама о доступним средствима ЕУ и подршку при аплицирању за исте,
* обезбедити сталну (техничку) подршку за започињање приватног бизниса.

Као опасности на пољу запошљавања и тржишта рада у општини Владичин Хан идентификовани су углавном могући негативни макроекономски трендови који су ван контроле локалне самоуправе: услови финансирања (каматне стопе), недостатак повољних кредита за инвестиције, високи трошкови увођења нових технологија, високе стопе пореза и доприноса на плате, инфлација, прекид ранијих економских односа – и последице ових трендова: смањење броја радних места, затварање малих предузеће, одлив кадрова у веће центре и иностранство.

Локалним акционим планом запошљавања се планирају активности сходно капацитетима локалне самоуправе. Ипак је нужно:

* систематски радити на умрежавању кадрова по привредним гранама (струковна удружења, кластери и сл.) на подизању њихових капацитета и мотивацији за рад у општини Владичин Хан,
* остварити добру комуникацију и сарадњу локалне самоуправе са свим субјектима и релевантним институцијама који креирају пословно окружење на државном и покрајинском нивоу, релевантним информацијама и активним учешћем помагати те процесе.

# **ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН ЗА 2021.ГОДИНУ**

Имајући у виду стање и кретања на тржишту рада, као и карактеристике регистроване незапослености, сагледавајући ефекте досада примењивених мера и политика запошљавања, Општина Владичин Хан овим документом тежи ка унапређењу делотворности мера активне политике запошљавања са посебним акцентом на младе, вишкове и дугорочно незапослене.

На основу идентификованих изазова на тржишту рада и демографске и статистике запослености дефинисанисуследећи циљеви политике запошљавања:

1. Повећавање стопе запослености,
2. Спречавање раста незапослености,
3. Смањење опште стопе неактивности,
4. Повећања приступа тржишту рада Рома и теже запошљивих група незапослених,
5. Унапређење положаја младих на тржишту рада и креирање механизама подршке за њихово запошљавање и самозапошљавање.

Реализација постављених циљева захтева активну улогу Општине Владичин Хан кроз:

* подршку креирању нових радних места у јавном и приватном сектору односно подстицању потражње за радном снагом што са своје стране повлачи стварање квалитетних радних места, јачање предузетништва и малих и средњих предузећа уз побољшање свеукупног економског амбијента у Општини,
* подизање запошљивости односно унапређење квалитета радне снаге кроз програме обука који треба да резултирају унапређеном понудом радне снаге, вештина и компетенција лица која траже запослење,
* промовисање социјалне укључености, сузбијање сиромаштва и остваривање једнаких могућности за све на тржишту рада а нарочито теже запошљивих лица и
* спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Локалног савета за запошљавање.

# **СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА**

За реализацију мера активне политике запошљавања из ЛАПЗ-а за 2021. годину планирана су средства у укупном износу од 23.350.000,00 динара и то:

* из буџета Општине Владичин Хан у износу од 6.500.000,00 динара;
* из буџета Републике 8.250.000,00 динара и
* средства Европске уније и осталих донатора у износу од 8.600.000,00 динара.

# **ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У циљу имплементације Локалног акционог плана за запошљавање, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примене, механизми спровођења ЛАП за запошљавање предвиђају процедуре које ће омогућити њено успешно спровођење. Дефинисање механизама за спровођење ЛАП за запошљавање, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе.

Успостављање механизама заспровођење ЛАП-а за запошљавање, треба да обезбеди:

* Подизање квалитета мултисекторске сарадње између кључних актера у примени ЛАП зазапошљавање;
* Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би сеизбегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
* Јачањење партнерства локалних институција (управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примене политике запошљавања;

У оквиру локалних структура разликују се:

# **СТРУКТУРЕ УПРАВЉАЊА**

**Скупштина Општине Владичин Хан**

* Доноси Одлуку о буџету Општине Владичин Хан чиме дефинише финансијски оквир за утврђивање годишње политике запошљавања;
* Образује локални савет за запошљавање и дефинише његов оквир надлежности у улогу у процесу креирања и реализације политике и мера активне политике запошљавања;
* Разматра и одлучује о прихватању годишњег извештаја о раду Савета за запошљавање;
* Разматра и даје сагласност на реализацију мера активне политике запошљавања кроз анализу и усвајање периодичних извештаја и Завршног рачуна буџета Општине.

**Општинско веће ОпштинеВладичин Хан**

* На предлог савeта за запошљавање доноси Локални акциони план запошљавања за сваку календарску/буџетску годину;
* Расписује јавни позив за реализацију мера активне политике запошљавања у складу са Акционим планом запошљавања Општине Владичин Хан;
* Даје сагласност на закључивање Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања са Националном службом за запошљавање.

**Локални савет за запошљавање**

* Иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања;
* Креира Локални акциони план за запошљавање и прелаже Општинском већу на усвајање;
* Учествује у изради појединачних програма/пројеката у сагласности са Локалним акционим планом за запошљавање и Националним акционим планом за запошљавање;
* Прати остваривање Локалног акционог плана и појединих пројеката/програма за запошљавање;
* Доноси закључке и даје мишљења о питањима из своје надлежности и о њима обавештава органе Општине;
* Даје мишљење на предлоге прописа и одлука које доноси Скупштина Општине Владичин Хану областима значајним за запошљавање;
* Координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности;
* Координира и подстиче остваривање међуопштинске сарадње која се односи на реализацију политике запошљавања и о томе обавештава органе општине;

# **ОПЕРАТИВНЕ СТРУКТУРЕ**

Оперативне структуре за примену ЛАП за запошљавање представљају сви релевантни актери улокалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин.

**Оперативне структуре за израду и имплементацију ЛАП за запошљавање чине:**

**1. Општинска управа, Одељење за финансије и привреду, задужено за:**

* логистичку и административну подршку рада Локалног савета за запошљавање;
* благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и
* међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних ЛАП за запошљавање;
* подршку у изради пројеката/програма дефинисаних ЛАП за запошљавање.

**2. Национална служба за запошљавање – испостава Владичин Хан, одговорна за:**

* благовремено информисање о програмима које реализује НСЗ
* пружање стручне подршке у припреми предлога програма/пројеката.

Мрежа оперативне структуре отворена је за све институције, организације и појединце у циљуподстицања плуралитета пружалаца услуга и увећавања броја актера који делују на пољу реализације политике запошљавања.

Стављањем у функцију већег броја институција и организација као дела оперативне структуре ствара се могућност јачања регионалних и међуопштинских веза, као и могућност да постојећи ресурси буду рационално искоришћени и доступни што већем броју незапослених.

Активности на јачању сарадње и укључивање нових актера за спровођење ЛАП за запошљавање су трајан стратешки задатак.

# **МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2021. ГОДИНУ**

Циљ мониторинга и евалуације Локалног акционог плана за запошљавање општине Владичин Хан је систематично и редовно прикупљање података, праћење процеса имплементације стратешких циљева изадатака и процена успешности реализације овог стратешког документа.

Сврха мониторинга и евалуације је побољшање ефикасности и успешности ЛАП за запошљавање, али и предлагање измена на основу извештаја о реализованим активностима.

***Табела 9 - Предвиђена методологија за спровођење Мониторинга***

***Локалног акционог плана за запошљавање***

|  |  |
| --- | --- |
| **Временски оквир** | **Мониторинг** се спроводи у континуитету за цео период имплеметнације ЛАП за запошљавање. |
| **Евалуација** ће се спроводити једном годишње и пратиће имплеметнацију акционог плана. |
| **Предмет**  **мониторинга и**  **евалуације** | Мониторинг и евалуација представљају целовито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз:   * Прaћење процеса имплементације; * Праћење резултата спроведених активности; * Процену утицаја активности стратегије на квалитет живота * корисника услуга. |
| **Индикатори** | Индикатори напретка и успешности остваривања ЛАП, одређени су нанивоу циљева, програма и пројеката. У реализацији активностикористиће се квалитативни и квантитативни индикатори. |
| **Методе**  **и технике мониторинга**  **и евалуације** | За потребе успешне реализације мониторинга и евалуације ЛАП  користиће се:   * извештаји носилаца реализације програма/ пројеката * евидентирање програма, корисника и услуга; * анкете међу корисницима и пружаоцима услуга; * интервјуи; * скале процене; * анализа документације; * фокус групе; * аудио и видео записи. |
| **Носиоци процеса Мониторинга** | **Мониторинг ће реализаовати Одељење привреду и финансијеуз стручну подршку НСЗ Испоставе Владичин Хан** |
| **Носилац процеса евалуације је Локални савет за запошљавање** | |
| **Примена резултатамониторинга иевалуације** | Основна сврха прикупљања, обраде и анализе података о реализованим активностима је оцена оправданости иреалистичности ЛАП зазапошљавање као предуслова запланирање будућих активности и услуга намењених грађанима/кама Општине Владичин Хан. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ НАЦРТА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН ЗА 2021. ГОДИНУ** | | | | | | | | |
| **Ред.**  **број** |  | **Очекивани**  **резултати** |  |  | **Планирана**  **средства** | **Извори финансирања (РСД)** | | |
| **Мере и програми** | **Индикатори** | **Носиоци и партнери** |
| **Општина** | **Република** | ****SIDA****  **HELP**  **EU...** |
|  | Програм јавних радова | Организовање јавних радова од интереса за Општину и  побољшање услова и квалитета живота незапослених лица | Број одобрених и реализованих пројекта јавних радова, број лица ангажованих на пословима јавних радова, број припадника рањивих група обухваћених програмом | Локална самоуправа и НСЗ | 2.000.000,00 | 800.000,00 | 1.200.000,00 | - |
|  | Програм стручне праксе за лица са вишим и високим образовањем | Повећан број лица која су стекла знања и вештине за самосталан рад | Број и структура лица укључених у програм стручна пракса. | Локална самоуправа и НСЗ | 4.750.000,00 | 1.900.000,00 | 2.850.000,00 | - |
|  | Субвенција за самозапошљавање | Повећан број основаних радњи, задруга и других обликапредузет. | Број одобрених субвенција за самозапошљавање и број лица која су покренула сопствени посао | Локална самоуправа и НСЗ | 2.000.000,00 | 800.000,00 | 1.200.000,00 | - |
|  | Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих | Повећан број запослених лица из свих категорија теже запошљивих | Број и структура лица укључених у програм субвенција за запошљање из свих категорија теже запошљивих | Локална самоуправа и НСЗ | 2.500.000,00 | 1.000.000,00 | 1.500.000,00 | - |
|  | *„De minimis“* државна помоћ предузетницима, микро и малим правним лицимаза субвенционисање/рефундирање трошкова набавке машина и/или опреме | Повећани производни капацитети, отварање нових радних места, стабилизација пословања предузетника и привредних друства ради смањења потенцијалних вишкова запослених | Број предузетника и правних лица, број и структура ново запошљених из свих категорија теже запошљивих, број спречених технолошких вишкова. | Локална самоуправа, министарства |  |  |  |  |
|  | Пројекат „Смањење сиромаштва кроз могућности запошљавања у циљу приступања Србије Европској унији“ | Покренуте 25 пословне идеје незапошљених лица у структури 50% Рома/Ромкиња и минимум 40% жена , 25 лица са ссс стручно оспособљена кроз радну праксу, изграђени капацитети сакупљача секундарних сировина. | Број одобрених грантова за покретање бизнис идеје, број и структура лица која су добила грантове , број лица ангажованих на радну праксу, број обука одржаних за сакупљаче секундарних сировина, број лица која су посетили обуке. | Локална самоуправа, HELP, SIDA и остале оганизације |  |  |  |  |
|  | Пројекат "Развој иновационог женског предузетништва у Владичином Хану" | Повећан број основаних радњи, задруга и других облика предузетништва чији су власници жене | Број одобрених грантова за покретање бизнис идеје и број и структура лица која су добила грантове за иновације у пословању. | Локална самоуправа и Министарство за иновације и технолошки развој |  |  |  |  |
| **УКУПНА СРЕДСТВА** | | | | | **11.250.000,00** | **4.500.000,00** | **6.750.000,00** |  |

# **ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА**

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за запошљавање за 2021. годину бити потребно укупно 23.350.000,00 динара, и то 6.500.000,00 динара из буџета општине Владичин Хан и 8.250.000,00 динара из буџета Републике Србије и 8.600.000,00 динара из буџета Европских фондова (SIDA, HELP и др.).

Финансијска подршка из других извора - Један од задатака локалног савета за запошљавање је да подстиче иницијативе из домена запошљавања и развија пројектне идеје ради привлачења додатних средстава из буџета Републике Србије, Европских фондова и других извора финансирања.

# **НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

Мере предвиђене Акционим планом за запошљавање реализоваће опшитна Владичин Хан, локални савет за запошљавање, у сарадњи са Националном службом за запошљавање и осталим установама, организацијама и удружењима из области запошљавања, као и социјалним партнерима, који су у обавези да о спровођењу Акционог плана достављају извештаје локалном савету за запошљавање и Председнику општине најмање једанпут годишње.

# **ОЧЕКИВАЊА ОД ПРОГРАМA**

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији Општине Владичин Хан за 2021. годину наставиће се са активним решавањем проблема незапослености на територији Општине.

Запошљавање нових радника (заједно са подизањем стопе запослености) имало би огроман значај за Општину Владичин Хан усмислу повећања броја запослених, смањења броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развоју малих и средњих предузећа, подршка почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.