РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНСКА УПТАВА ВЛАДИЧИН ХАН

ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ КОМУНАЛНЕ И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ

**ГОДИШЊИ ПЛАН**

**САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ**

Владичин Хан, 1. Децембар 2020. год.

САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ПЛАН И ПРОГРАМ ИСНЕПКСИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2021. ГОД**ИН**У
3. Општи приказ циљева
4. Општи подаци
5. КОНТРОЛА ПРЕВОЗА ТЕРЕТА И ПУТНИКА
6. КОНТРОЛА ПУТЕВА,ПУТНЕ ОПРЕМЕ И ПУТНИХ ОБЈЕКАТА
7. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
8. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
9. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

**I УВОД**

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајног инспектора Одељња за урбанизам, имовинско-правне комуналне и грађевинске послове, ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ВЛАДИЧИН ХАН, за 2021. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/2018, и др. закона и 95/2018) садржи општи приказ задатака и послова саобраћајног инспектора.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора - саобраћајног инспектора, Општинске управе Владичин Хан, Одељња за урбанизам, имовинско-правне комуналне и грађевинске послове је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Владичин Хан и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Послови и задаци из делокруга, односно годишњег плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције Општинске управе Владичин Хан, обављају се свакодневно како на терену на територији Општине Владичин Хан тако и канцеларијски.

У складу са наведеним Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, (програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене задатке, односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и друго).

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности супротно законским прописима.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и податке о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2021. години, а који су везани за програмске активности саобраћајне инспекције у Општинској управи општине Владичин Хан, одговорност за реализацију задатака и активности и рок у коме се требају реализовати.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспекцје.

**II ПЛАН ПРОГРАМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОТРА ЗА 2021 ГОДИНУ**

**1.Општи подаци**

Послове из надлежности саобраћајне инспекције обавља један инспектор, распоређен у Одељењу за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове Општинске управе општине Владичин Хан у звању сарадник.

Саобраћајни инспектор врши надзор над споровђењем закона и подзаконских аката на одржању,заштити, изградњи и реконструкцији локалних и некатегорисаних путева; прати стање саобраћајних знакова на путевима; издаје решења и налоге за постављање вертикалне и хоризонтале сигнализације; сачињава записник о увиђају саслушању странака; предузима мере за безбедно одвијање саобраћаја; подноси захтеве за покретање прекршајног поступка; сарађује са другим инспекцијама у циљу ефикаснијег вршења надзора; припрема извештаје за Скупштину општине,Општинско веће и надлежне републичке оране; врши инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: валиниског превоза путника,линијског и ванлинијског превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица, ствари и ауто такси превоза на територији Општине Владичин Хан; спроводи мере заштите и обављање друге послове по налогу руководиоца одељења и начелника Општинске управе.

**2.Општи приказ циљева**

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

**Табела 1.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ред.  бр. | **Одељење за урбанизам , имовинско-правне**  **комуналне и грађевинске послове** | Број циљева | СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ |
|  | **САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР (испуњава услов за обављање**  **послове инспекцијског надзора)** | 4 | 4 |
| Укупно: | | 4 | 4 |

**Табела 2.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола Саобраћајног инспектора за 2021.годину** | | |
| Укупан број дана у години |  | 365 |
| Викенди |  | 106 |
| Годишњи одмори |  | 27 |
| Празници |  | 9 |
| УКУПНО РАДНИХ ДАНА |  | 223 |
| Инспекцијских надзора / службених контрола | 161 |  |
| Едукација | 10 |  |
| Састанци | 29 |  |
| Извршених изречених управних мера (контрола извршења) | 23 |  |

**Скуп расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и контрола**

**Табела 3**

**.**

**Табела 3.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| БРој | Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола | |
|  | Саобраћајни инспектор (100%) | 161 |

**Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле**

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег плана рада инспектора на терену).

**Стратегија рада Саобраћајног инспектора**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Специфични циљ** | **Задатак** | **Индикатор**  **резултата** | **Одговоран** | **Рок** |
| **Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду одељења** | **Учествовање у изради годишњег Плана рада** | **Израда годишњег плана Општинске управе ВЛАДИЧИН ХАН** | **Саобраћајни инспектор** | **01.10.** |

**Табела 4**.

**Непланиране активности у раду Одељења саобраћајне инспекције - саобраћајног инспектора.**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељењаза инспекцијске послове - Одељењасаобраћајне инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

.

**Сати трајања инспекторског надзора**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Инспекцијски**  **надзор/службена**  **контрола** | **Сати трајања** | | | | | | | | | | | | |
| **Фаза** | **%**  **утрошеног**  **времена** | **4ћ** | **5ћ** | **6ћ** | **7ћ** | **8ћ** | **9ћ** | **10ћ** | **11ћ** | **12ћ** | **13ћ** | **14ћ** | **15ћ** |
| **Техничка припрема** | **5** | **12** | **15** | **18** | **21** | **24** | **30** | **33** | **36** | **39** | **42** | **45** | **48** |
| **Документациј ски преглед** | **35** | **84** | **105** | **126** | **147** | **168** | **210** | **231** | **252** | **273** | **294** | **315** | **336** |
| **Физички преглед** | **40** | **96** | **120** | **144** | **168** | **192** | **240** | **264** | **288** | **312** | **336** | **360** | **384** |
| **Издавање писмена** | **15** | **36** | **45** | **54** | **63** | **72** | **90** | **99** | **108** | **117** | **126** | **135** | **144** |
| **Манипулативни**  **послови** | **5** | **12** | **15** | **18** | **21** | **24** | **30** | **33** | **36** | **39** | **42** | **45** | **48** |
| **Укупно: мин.** | | **240** | **300** | **360** | **420** | **480** | **600** | **660** | **720** | **780** | **840** | **900** | **960** |

Број утрошњених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по трајању времена)

**Табела 5.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Назив | САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР | | Програм (коме припада | Општинска управа Владичин Хан | | Функција | 347 | | Правни основ | 1. Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015) 2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл.гл. РС“, бр.68/2015, 41/18, 44/18, и др.закона и, 83/2018 и 31/2019 и 9/20) 3. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл.гл. РС“, бр.68/15, 41/2018)   4. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл. РС“, бр.36/15, 44/18-др.закона, и 95/2018)  5.Закон о прекршајима(,,Службени гласик РС“број65/13,13/16,98/16-одлука УС).  6.Закон о општем управном поступку(,,Службени гласникРС“,бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење)  7.Одлука о такси превозу путника на територији општине Владичи Хан(,,Службени гласник град Врања“број 22/19);  8. Одлука о јавним некатеготисаним путевима на територији Општине Владичин Хан(,,Службени гласникграда Врања“број35/16). | |  | |     **Прописи по којима поступа Саобраћајни инспектор**  **Табела 6.**  **ТАБЕЛА ПРИКАЗА АКТИВНОСТИ САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА ПО МЕСЕЦИMA** | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **АКТИВНОСТИ** | **МЕСЕЦИ** | | | | | | | | | | | |
|  | **I** | **II** | **III** | **IV** | **V** | **VI** | **VII** | **VIII** | **IX** | **X** | **XI** | **XII** |
| **Редовне контроле јавног превоза** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Ванредне контроле јавног превоза** |  |  |  |  | **x** | **x** | **x** |  | **x** | **x** |  |  |
| **Редовне контроле јавног превоза путника** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Ванредне контроле јавног превоза путника** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Редовне контроле ауто такси превоза** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Ванредне контроле ауто такси превоза** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Контрола предузећа које се бави јавним превозом путника** |  |  | **x** |  | **x** |  |  |  |  | **x** | **x** |  |
| **Контрола јавног превоза путника и робе по пријавама странака** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Редовне контроле путне опреме и путних бјеката** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Контрола путева,путне опреме и путних објеката по пријави странака** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| **Контрола стања дрвећа,зица и других засада поред путева** |  |  | **x** | **x** | **x** |  |  |  | **x** | **x** | **x** |  |
| **Контрола зимског одржања путева и улица** | **x** | **x** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **x** |
| **Контрола летњег одржања путева и улица** |  |  |  |  | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |  |  |  |
| **Контрола стања коловоза(ошт.коловоза)** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |

**III КОНТРОЛА ПРЕВОЗА ТЕРЕТА И ПУТНИКА**

- Превоз терета може се вршити као обављање јавног превоза и трета и превоз терета за сопствене потребе.

- На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора саобраћајна инспекција процењује да је ризик низак у области јавног превоза терета и средњи у области превоза терета за сопствене потребе.

- Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле у овој области ће се вршити по исказним потребама током целе године по службеној дужности и по пријавама.

- Потребна пажња контроле терета ће се спровести у периоду мај-јул и септембар-октобар када је интензивнији превоз воћа и огревног дрвета и када ће се поред редовних вршити и ванредне контроле.

- Редовне контроле ће се вршити у радно време током целе године, док ће ванредне контроле у назначеним периодима и по исказима потребама бити вршена ван радног времена у поподневним односно вечернњим часовима.

- Предмет ових контрола ће бити субјекат који су регистровани за обављање јавног превоза терета а који буду затечени у обављању јавног превоза на територији Општине Владичи Хан и субјекти који су регистровани за превоз терета за своје потребе.

- У циљу превентивног деловања јавност ће путем локалних медија бити обавештена о плану активности саобраћајне инспекције као и о потребним одобрењима који субјекти морају имати.

- Ауто такси превоз представља посебан вид јавног ванлинијског превоза коме се посвећује посебна пажња, и на основу праћења стања у овој области инспекцијског надзора као и потребним одобрењима које субјекти морају имати.

- Сходно процењеном ризику редовне и ванредне контроле превоза путника на територији Општине Владичин Хан обављаће се континуирано у току целе године.

- Редовне контроле ће се обављати у току радног времена, док ће се ванредне контроле бити и ван радног времена и викендом.

- Контроле превоза путника ће се вршити на свим путевима и улицама које су у надлежности и на територији Општине Владичин Хан,а код привредних субјеката и предузетника у њиховим пословним просторијама.

- Контроли ауто такси превоза посвећује се посебна пажња имајући у виду степен ризика као и то да је Општина Владичин Хан донела прописе којима се уређује овај вид превоза путника.

- Контроле ауто такси превоза обухватају проверу регистрација такси радње,проверу поседовања решења о одобравању обављања ауто такси превоза на територији Општине Владичин Хан, рок важења такси дозвола за такси возило и такси легитимације за такси возача, поседовање важећег лекарског уверења за такси возаче, важеће потврде о баждарењу таксиметара и др. Посебан акценат је у контролама ауто такси превоза, а циљу сузбијања сиве економије, ставиће се на контролу поседовања важећих решења о регистрацији предузећа и радњи.

- Такође ће се контролама вршити провера обављања такси превоза на територихи Општине Владичин Хан ауто такси превозника који имају регистровану радњу на територији других општина.

- У циљу превентивног деловања јавност ће путем локалних медија бити обавештавана о плану активности саобраћајне инспекције као и о потребним одобрењима које субјекти морају имати.

**IV КОНТРОЛА ПУТЕВА,ПУТНЕ ОПРЕМЕ И ПУТНИХ ОБЈЕКАТА**

У надлежности саобраћајне инспекције је и надзор над споровођењем Одлуке и јавним и некатегорисаним путевима на територији Општине Владичин Хан.

У вршењу контроле инспектор ће предузети следеће мере:

* Забранити или обуставити извршење радова на путевима који се изводе противно прописима;
* Наложити отклањање недостатака на путевима који угрожавају безбедност саобраћаја;
* Наложити рушење објеката,односно уклањање инсталација изграђених и постављених у заштитном појасу пута;
* Наложити рушења објеката,ограда,материјала,дрвећа и растиња изграђених,остављених или подигнтих противни Одлуци о јавним и некатегорисаним путевима на територији Општине Владичин Хан;
* Предузимати и друге мере и радње за које је овлашћен прописима а све на основу писаног захтева управљача пута;
* Контрола ће се вршити по службеној дужности и по пријавама странака;
* Посебна пажња у раду се посвећује пријавама месних заједница и грађана који као странке учествују у поступцима и пружају потребну подршку;
* Посматрајући контроле са временског аспекта инспекција ће у појединим временским периодима посебну пажњу посветити појединим врстама контроле и то:

-контрола стања дрвећа,жица и других засада поред путева ће се вршити у периоду март-април-мај и септембар-октобар-новембар, а по истеку законских роковаза њихово одржање

-контрола зимског одржања путева и улица ће се вршити у периоду децембар-јануар-фебруар.

-контрола стања коловоза пута(оштецења пута)вршиће се континуирано у току целе године а посебна пажња ће се посветити у периоду мај-септембар због извођења радова на санацији оштећења асфалтних коловоза и извођењу радова на летњем одржању путева.

-све остале контроле из области заштите путева вршиће се континуирано у складу са потребама.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора саобраћајна инспекција процењује ризик средњи. Ово се пре свега односи на сегмент одржања путева и улица, док се за друге сегменте може рећи да је процењени ризик већи.

У циљу привременог деловања инспекција ће сарађивати са осталим инспекцијским службама, као и са председницима месних заједница како би месне заједнице у пролеће и јесен спровеле акције крчења растиња, како би се избегле казнене одредбе. Такође у циљу превентивног деловања путем локалних медија грађани ће бити обавештени о активностима инспекције у вези са уређењем путева и улица.

**V**  **ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ**

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2021. годину инспекције за друмски саобраћај и путеве, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација обрађене у контролним листама.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  | Критичан ризик |
|  |  |  |  |  |  |  |  | Висок ризик |
|  |  |  |  |  |  |  |  | Средњи ризик |
|  |  |  |  |  |  |  |  | Низак ризик |
|  | 2.1 | 2.2 | 3.1 | 3.2 | 3.3 |  |  | Незнатан ризик |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 | 5 |  |

**ЛЕГЕНДА :**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 |  |
| 2 | 2.1 Превоз за сопствене потребе лица и ствари  2.2 Заустављање и паркирање возила |
| 3 | 3.1 Линијски превоз путника  3.2 Ван линијски превоз путника  3.3 Ауто такси превоз путника |
| 4 | 4. Путеви и саобраћајна сигнализација |
| 5 | 5. Нелегални превоз путника |

**VI Предлози за унапређење рада**

1. Прецизније планирање дневних и месечних активности саобраћајних инспектора.
2. Сарадња са другим органима,саобраћајном полицијом Општинске ПУ Владичин Хан и судским органима.
3. Едукација и усавршавање инспектора кроз семинаре и друге облике.
4. Праћење прописа.

**VII Завршна напомена**

Годишњи Предлог плана инспекцијског надзора саобраћајног инспектора за 2021.годину ће се редовно ажурирати, анализирати у складу са потребама.

ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Срђан Младеновић